



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18. 11. 2015

№ 1635

ст-ца Павловская

Об утверждении основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 28 мая 2012 года № 885 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Павловский район на очередной финансовый год и на плановый период», **п о с т а н о в л я ю:**


1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение № 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение № 2).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования, начальника финансового управления администрации муниципального образования Павловский район С.В.Тертицу.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Павловский район


В.В.Трифонов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
Павловский район
от 18.11.2015 № 1635

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики муниципального образования Павловский район
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Павловский район от 17 октября 2013 года № 58/444 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Павловский район», с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2014-2015 годах.

При подготовки Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Павловский район учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах от 13 июня 2013 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Павловский район на период до 2018 года, муниципальных программ муниципального образования Павловский район, а также Основных направлений налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

1. Итоги реализации бюджетной политики муниципального образования
Павловский район в 2014-2015 годах

Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Начиная с 2015 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета муниципального образования на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета муниципального образования показателями муниципальных программ составил около 88,8 процента.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Феде-

рации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями с 2016 года, органами местного самоуправления муниципального образования Павловский район:

утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне;

утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

Уточняется порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (форма муниципального задания, форма отчета об исполнении муниципального задания, введение финансовых санкций за невыполнение муниципального задания – путем сокращения объема перечисляемой субсидии и возврата муниципальным учреждениям излишне полученных средств субсидий).

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утвержден Порядок осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Павловский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (постановление администрации муниципального образования Павловский район от 5 июня 2014 года № 830).

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета:

проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Павловский район за 2013 год (3 июня 2014 года) и по проекту бюджета муниципального образования Павловский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (2 декабря 2014 года);

опубликованы (размещены) брошюры в формате «бюджет для граждан» по решению о бюджете муниципального образования, по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Павловский район;

обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности 96 муниципальных учреждений (плановые и фактические показатели деятельности, бухгалтерская отчетность и другая информация) на общероссийском сайте государственных и муниципальных учреждений.

Принимаются меры по повышению заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы до уровней, которые были установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

2. Цели и задачи бюджетной политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышение уровня жизни населения.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Эти задачи будут решаться в рамках Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Павловский район на период до 2018 года (постановление администрации муниципального образования Павловский район от 17 декабря 2014 года № 2055).

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета муниципального образования и совершенствование долговой политики.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми органами, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований. Необходимо оптимизировать механизмы поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета; обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики муниципального образования Павловский район.

Реализация актуальных направлений социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере на трехлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе: повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (образования, здравоохранения, культуры). Одновременно поставлена задача продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы, завершить переход на «эффективный контракт».

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у муници-

пальных заказчиков. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется формирование проектов актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Павловский район, а также порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд муниципального образования Павловский район.

В предстоящие года необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

3. Особенности осуществления бюджетного процесса в 2016 году

С учетом принятого Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается:

составление и утверждение проекта бюджета муниципального образования Павловский район только на 2016 год (с приостановлением до 1 января 2016 года положений в отношении планового периода, за исключением прогноза социально-экономического развития муниципального образования Павловский район на очередной финансовый год и плановый период, основных направлений бюджетной политики муниципального образования Павловский район, основных направлений налоговой политики муниципального образования Павловский район);

изменение сроков внесения проекта решения о бюджете муниципального образования Павловский район на рассмотрение в Совет муниципального образования Павловский район (19 ноября).

4. Основные характеристики бюджета муниципального образования Павловский район на 2016 год

Основные характеристики бюджета муниципального образования Павловский район на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития на 2016 – 2018 годы.

Основные характеристики
бюджета муниципального образования Павловский район на 2016 год

(тыс. рублей)

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год		2016 год	
		Решение о бюджете № 75/583 в редакции от			проект
		18 декаб- ря 2014 года № 75/583	13 августа 2015 года № 88/652	13 авгу- ста 2015 года № 88/652	
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	1200919,0	1160246,6	1253155,7	1152870,3	1199889,0
Налоговые доходы	253821,9	258956,6	265387,8	266406,9	289235,5
Неналоговые доходы	37020,9	25715,0	38417,8	26056,0	35577
Безвозмездные поступле- ния	910076,2	875575,0	949350,1	860407,4	875076,5
Расходы, всего	1197466,6	1149751,6	1257962,6	1143175,3	1191194,0
Дефицит (-)/ профицит (+)	-3452,4	10495,0	-4806,9	9695,0	8695,0
Источники финансиروа- ния дефицита краевого бюджета	3452,4	-10495,0	4806,9	-9695,0	-8695,0

В основе расчетов формирования доходной базы бюджета муниципального образования на 2016 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию муниципального образования Павловский район на среднесрочную перспективу в отраслевом и территориальном разрезах, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования учтены следующие изменения в законодательстве Российской Федерации:

1) начиная с 2016 года в бюджет муниципального района будут зачисляться доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 10 процентов;

2) изменен норматив отчислений платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 году он составит 55 процентов;

3) изменен норматив отчислений от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через многофункциональные центры с 32 до 67 процентов.

Снижение прогнозируемых сумм по безвозмездным поступлениям обусловлено действующим законодательством в части распределения межбюджет-

ных трансфертов из федерального и краевого бюджетов. По ряду межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов объемы будут уточнены в ходе рассмотрения проектов вышестоящих уровней бюджета на 2016 год и текущего их исполнения в 2016 году.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Павловский район на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2016 год сформированы в соответствии с положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Павловский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 13 июня 2012 года № 999 и постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 28 мая 2012 года № 885 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Павловский район на очередной финансовый год и плановый период».

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств бюджета муниципального образования – соисполнителями и участниками муниципальных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнять подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Павловский район

В 2016 году планируется профицит бюджета муниципального образования Павловский район в объеме 8695 тыс. рублей, данные средства в 2016 году будут направлены на погашение ранее возникших долговых обязательств.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

Объем муниципального долга муниципального образования Павловский район

Показатель	(тыс. рублей)	
	2015 год Решение о бюджете № 75/583 в редакции от 13 августа 2015 года № 88/652	2016 год проект

1	2	3
Объем муниципального долга, всего (на конец периода)	25391,0	7696,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов	20000,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	15391,0	7696,0

Реализация долговой политики муниципального образования Павловский район в 2016 – 2018 годах будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования;

безусловное выполнение обязательств муниципального образования Павловский район по погашению и обслуживанию муниципального долга; оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования и своевременного исполнения расходных обязательств.

Исполняющий обязанности заместителя
главы муниципального образования,
начальника финансового управления



С.В.Тертица

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению администрации
муниципального образования
Павловский район
от 18.11.2015 № 1635

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой политики муниципального образования Павловский район
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования Павловский район.

Основные направления налоговой политики муниципального образования Павловский район разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального образования Павловский район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Павловский район».

Налоговая политика, проводимая муниципальным образованием Павловский район – это комплекс правовых действий, определяющий целенаправленное применение налоговых законов. Основные направления налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов не предполагают в среднесрочной перспективе внесения радикальных изменений в муниципальные правовые акты Павловского района о налогах. Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- увеличение налогового потенциала налоговой системы;
- повышение уровня собственных доходов.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов района за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала. Дополнительные поступления в консолидированный бюджет муниципального образования могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов бюджета, оптимизации существующей системы налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления, повышения налоговых ставок.

1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования
Павловский район в 2014 году и 9 месяцев 2015 года

Исполнение бюджета муниципального образования Павловский район по доходам за 2014 год, с учетом безвозмездных поступлений, составило 1200918971 (один миллиард двести миллионов девятьсот восемнадцать тысяч девятьсот семьдесят один) рубль 42 копейки, или 113,3% к уровню 2013 года, и по расходам – 1197466527 (один миллиард сто девяносто семь миллионов четыреста шестьдесят шесть тысяч пятьсот двадцать семь) рублей 98 копеек, с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме - 3452443 (три миллиона четыреста пятьдесят две тысячи четыреста сорок три) рубля 44 копейки.

В результате комплекса мероприятий организационного, фискального характера, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета в бюджет муниципального образования Павловский район мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в сумме 290842810 (двести девяносто миллионов восемьсот сорок две тысячи восемьсот десять) рублей 73 копейки, или на 105,2 % к плану, их объем составил 24,2 % всех поступлений в бюджет муниципального образования Павловский район. Поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились по сравнению с 2013 годом на 1823000 (один миллион восемьсот двадцать три тысячи) рублей или на 6,2 %.

Администрация муниципального образования Павловский район во взаимодействии с межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы России № 3 по Краснодарскому краю и органами местного самоуправления сельских поселений на постоянной основе проводит работу по легализации теневой заработной платы, обеспечению своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам предприятий и организаций независимо от форм собственности, погашению задолженности предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и (или) осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность на территории Павловского района по налоговым и неналоговым платежам.

Так, результатом работы комиссии стало поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет края за 2014 год в размере 25664800 (двадцать пять миллионов шестьсот шестьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей.

На муниципальном уровне в 2014 году проводилась работа по совершенствованию налогового законодательства в части изменения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчете единого налога на вмененный доход. Учитывая совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности на территории Павловского района, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), сезонность, режим работы, величину доходов, особенности места ведения предпринимательской деятельности в 2014 году было принято решение увеличить коэффициента базовой доходности К2 на 6,7 %.

За девять месяцев 2015 года в бюджет муниципального района (с учетом безвозмездных поступлений) поступило 892316707 (восемьсот девяносто два миллиона триста шестнадцать тысяч семьсот семь) рублей 2 копейки, или 71,2% к годовому бюджетному назначению. Налоговых и неналоговых доходов мобилизовано в общей сумме 229047879 (двести двадцать девять миллионов

сорок семь тысяч восемьсот семьдесят девять) рублей 19 копеек, что составляет 117,2 % к аналогичному периоду 2014 года. Первостепенное внимание сосредоточено на улучшение администрирования доходов бюджета, на вовлечение задолженности по платежам в бюджет. Недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет края за девять месяцев 2015 года снизилась на 14468000 (четырнадцать миллионов четыреста шестьдесят восемь тысяч) рублей и составила 16634000 (шестнадцать миллионов шестьсот тридцать четыре тысячи).

2. Задачи налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные задачи налоговой политики муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

увеличение налогового потенциала района посредством стимулирования развития новых производств;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности;

обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет муниципального образования Павловский район налогов и сборов и иных обязательных платежей.

Налоговая политика муниципального образования Павловский район на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики муниципального образования Павловский район, предусмотренных в предыдущие годы;

определяется правами и обязанностями муниципального образования в части установления ставок налогов, льготных категорий налогоплательщиков, условий применения налоговых льгот и т.п. в рамках закрепленных федеральным законодательством полномочий.

В рамках предоставленных полномочий муниципальными образованиями Павловского района будет продолжена работа по установлению экономически обоснованных ставок:

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и корректирующего коэффициента базовой доходности в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;

налога на имущество физических лиц в связи с применением в 2015 году коэффициента-дефлятора для пересчета инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2014 года № 685.

земельного налога в связи с проведением переоценки кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках планируемого перехода к налогообложению недвижимого

имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов, будет продолжено проведение мероприятий по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, находящихся в собственности физических лиц – в части актуальности, достоверности сведений в отношении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения (планируется введение с 2017 года).

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования в 2016 – 2018 годах будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет муниципального образования, в том числе с физических лиц;

сокращению задолженности по налоговым платежам, усилению претензионно - исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом;

организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального образования.

Реализация налоговой политики муниципального образования Павловский район в 2016 – 2018 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития муниципального образования, повышению уровня его налогового потенциала и уровня жизни населения.

Исполняющий обязанности заместителя главы
муниципального образования, начальника
финансового управления администрации
муниципального образования Павловский район



С.В.Тертица